



Brione s/Minusio, 8 maggio 2012

**COMUNE di
BRIONE s/MINUSIO**

**Messaggio municipale n° 437
Definizione del moltiplicatore politico
per il prelievo dell'imposta comunale per l'anno 2012**

Ris. mun.	Data	Dicastero	In esame alla Commissione
242	7 maggio 2012	Finanze	GESTIONE

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, la proposta di definizione del moltiplicatore politico per il prelievo dell'imposta comunale per l'anno 2012.

1. Quadro legislativo.

Il 14 febbraio scorso, il Gran Consiglio ha approvato la modifica della Legge Organica Comunale (LOC), che definisce le competenze nell'ambito della definizione del moltiplicatore comunale d'imposta.

La proposta di legge del Consiglio di Stato (messaggio governativo n° 6527 del 7 settembre 2011), oltre ad attribuire la competenza di questa decisione al Legislativo e definire aspetti tecnici e temporali, prevedeva la referendabilità opzionale della stessa; ciò significa, in pratica, che ogni Comune avrebbe avuto la possibilità d'introdurre nel proprio Regolamento comunale la facoltà di presentare referendum facoltativo contro la decisione adottata dal Consiglio comunale in materia di moltiplicatore d'imposta.

Il Parlamento cantonale ha invece optato per la proposta contenuta nel rapporto di maggioranza della Commissione della gestione, la quale proponeva di escludere la decisione sul moltiplicatore da quelle oggetto di referendum facoltativo.

I punti principali della modifica di legge sono i seguenti:

- Art. 67 cpv. 1: non è data la possibilità di presentare mozioni per la definizione o la modifica del moltiplicatore.
- Art. 75: la decisione del Legislativo relativa al moltiplicatore non è soggetta a referendum.
- Art. 162 cpv. 2: il moltiplicatore dev'essere stabilito su proposta del Municipio, di regola con l'approvazione del preventivo (entro, dunque, il 28 febbraio dell'anno a cui si riferisce), ma al più tardi entro il 31 maggio.

- Art. 162 cpv 3: il Legislativo può decidere una modifica della proposta municipale soltanto se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della Commissione; le modifiche presentate durante la seduta dai singoli Consiglieri comunali possono essere decise unicamente se rientrano in un margine di +/- 5 punti rispetto alla proposta iniziale del Municipio.
- Art. 162 cpv. 5: se il moltiplicatore non è fissato a tempo debito, fa stato quello dell'anno precedente.
- Art. 162a cpv. 1: il legislativo deve tenere conto, per la fissazione del moltiplicatore, del principio dell'equilibrio finanziario e in particolare delle regole concernenti il capitale proprio.
- Art. 162a cpv. 2: il Consiglio di Stato, in casi eccezionali, può modificare d'ufficio il moltiplicatore, se il medesimo è di grave pregiudizio per gli interessi finanziari del Comune.

La decisione parlamentare non è ancora cresciuta in giudicato. Contro la stessa è infatti stato interposto ricorso al Tribunale federale proprio sulla questione della referendabilità della decisione del Legislativo comunale.

Lo scrivente Municipio ha tuttavia deciso, come d'altronde gli altri Comuni, di considerare per la determinazione del moltiplicatore 2012, le normative della legge approvata dal Gran Consiglio in modo tale da giungere ad una decisione entro breve termine.

Cogliamo comunque l'occasione per sottolineare il fatto che i Comuni, nella procedura di consultazione della modifica di legge, avevano chiesto che il termine per la fissazione del moltiplicatore fosse tra settembre e ottobre dell'anno di riferimento, in modo da poter basare la propria decisione su dati economici-finanziari aggiornati (evoluzione del gettito, ecc...).

Il Cantone ha tuttavia scelto di anticipare tale scadenza soprattutto per evitare che la crescita in giudicato della decisione oltrepassi il 31 dicembre dell'anno di riferimento.

2. Criteri per la fissazione del moltiplicatore.

La proposta municipale di moltiplicatore (o eventualmente le controproposte in sede di Legislativo), così come la relativa decisione del Consiglio comunale devono tener conto del principio dell'equilibrio finanziario sancito dall'art. 151 cpv. 1 LOC, ed in particolare dalle regole per il capitale proprio degli art. 169 cpv. 2 e 158 cpv. 5 (cfr. art. 3 cpv. 1 DL). Questa prassi doveva già essere rispettata in precedenza quando la competenza decisionale sul moltiplicatore spettava all'Esecutivo.

Annotiamo comunque che le nuove normative in materia lasciano al Legislativo un ampio margine di manovra rispetto alla proposta municipale. Ed è appunto in considerazione di questa ampia discrezionalità che, a nostro parere, la determinazione di questo importante fattore economico-finanziario deve poggiare su valutazioni oggettive, concentrando l'attenzione sulla sostenibilità a medio/lungo termine del moltiplicatore scelto.

Torniamo dunque a sottolineare l'importanza dell'autofinanziamento e della capacità di autofinanziamento che devono permettere al nostro Comune di affrontare importanti investimenti ed eventuali, ma auspicati, aumenti del tasso d'ammortamento disponendo delle sufficienti ed adeguate risorse finanziarie.

3. Calcolo del moltiplicatore aritmetico 2012.

Come indicato in precedenza e tenuto conto dei termini temporali fissati dalla nuova normativa, la determinazione del moltiplicatore annuale non può che essere basata sui dati del preventivo comunale 2012 approvato lo scorso dicembre.

L'unica modifica riguarda il gettito d'imposta per il quale utilizziamo gli ultimi dati disponibili, calcolati nell'ambito dell'allestimento del consuntivo per l'anno 2011.

Basi di calcolo:

a. Fabbisogno lordo (*)	Fr. 1'944'069.00
b. Imposta personale (**):	Fr. 9'200.00
c. Imposta immobiliare (**):	Fr. 141'000.00
d. Imposta persone fisiche (**):	Fr. 1'980'000.00
e. Imposta persone giuridiche (**):	Fr. 35'000.00

* Dato preventivo comunale 2012.

** Dati consuntivo comunale 2011 - attualizzato.

La valutazione del gettito d'imposta è stata eseguita attualizzando i dati calcolati solo pochi settimane fa per il consuntivo comunale 2011 e tenendo conto degli arrivi e partenze di questi primi mesi del 2012.

$$\text{Formola: } \frac{(a - b - c) \times 100}{d + e} =$$

$$= \frac{(1'944'069.-- - 9'200 - 141'000.--) \times 100}{1'980'000.-- + 35'000.--} = \mathbf{89.03 \%}$$

4. Moltiplicatore politico 2012 – proposta municipale

Come evidenziato al pto. 2 del presente messaggio, il moltiplicatore dev'essere stabilito tenendo in debita considerazione il fatto che l'equilibrio finanziario comunale a medio/lungo termine dev'essere sempre garantito.

Per la determinazione del moltiplicatore dev'essere inoltre considerata la politica finanziaria del Comune orientata in futuro all'esecuzione di maggiori investimenti e alla progressiva riduzione del debito pubblico.

L'esistenza di un capitale proprio importante consente di disporre del necessario margine di manovra per assorbire eventuali disavanzi d'esercizio.

E' tuttavia chiaro che tali disavanzi devono essere contenuti altrimenti c'è il forte rischio che il capitale proprio venga bruciato in pochi anni.

Nella fissazione del moltiplicatore occorre inoltre tenere conto che gli ottimi risultati d'esercizio ottenuti negli ultimi due anni sono soprattutto dovuti ad entrate di carattere straordinario (sopravvenienze, sanzioni edilizie e TUI).

Queste entrate sono pure destinate a diminuire, per cui non avrebbe alcun senso ridurre il moltiplicatore oltre la soglia attuale.

Il Municipio propone dunque al Consiglio comunale di mantenere invariato il tasso del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012.

La percentuale proposta è dunque dell'80% rispetto all'imposta cantonale base.

Per questi motivi, considerato quanto precede e restando a vostra completa disposizione per fornirvi ogni ulteriore informazione in merito, il Municipio invita l'Onorando Consiglio comunale a voler

r i s o l v e r e :

- 1. Il moltiplicatore politico per l'anno 2012 del Comune di Brione s/Minusio è stabilito all'80% dell'imposta cantonale base.**

Per il Municipio:

Il Sindaco:
A. Ferriroli



Il Segretario:
G. Cavalli